



แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี
(พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)
เทศบาลตำบลจอมบึง

ตำบลจอมบึง อำเภอจอมบึง
จังหวัดราชบุรี

ส่วนที่ ๑



บทนำ

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่างๆของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้นแต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้น เช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

๑. สภาพหรือลักษณะปัญหาการทุจริตที่เกิดจากการทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้างและการเงินการคลัง ส่วนใหญ่ พบว่า กระบวนการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้างและการเงินการคลัง ซึ่งมีสาเหตุมาจากการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นละเลย ไม่ปฏิบัติหรือไม่ทำตามระเบียบฯ และอ้างว่าไม่ทราบเกี่ยวกับเรื่องที่มีการให้จัดทำและไม่จัดทำ ซึ่งเมื่อพิจารณาจากการวิเคราะห์ข้อมูลในส่วนเรื่องที่ถูกกลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่จัดทำเป็นผลก่อให้เกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากตัวบุคคล ข้อมูลตัวเลขจากการสำรวจพบว่าการทุจริตเกิดจากตัวบุคคล โดยเฉพาะ ผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นบางส่วน ปรากฏว่า ร้อยละ ๑๒ มีญาติหรือพวกพ้องมาเป็นผู้รับเหมาการจัดซื้อจัดจ้างที่มีการเอื้อประโยชน์ให้พวกพ้องหรือกลุ่มญาติของตัวเอง

-๒-

๓. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากช่องว่างของระเบียบและกฎหมาย ในส่วนช่องว่างของกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ นั้น มุ่งวิเคราะห์ระบบตรวจสอบและระบบโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง ซึ่งผู้ให้ข้อมูลส่วนใหญ่ ระบุว่า ระบบการตรวจสอบของ สตง. ไม่ทั่วถึง

๔. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม โดยสรุป ผู้บริหารท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขาดความรู้ความเข้าใจใน

หลักการบริหารท้องถิ่น ข้อกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งต่างๆ จำเป็นต้องมีการเพิ่มพูนความรู้และควรรู้ เพราะถ้าบางส่วนไม่มีความรู้ความเข้าใจเป็นผลทำให้ปฏิบัติเกี่ยวกับระเบียบผิดพลาดได้

๕. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากขาดการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ พบว่า มืองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนหนึ่งไม่ชี้แจงประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆ ให้ประชาชนทราบ

๖. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ พบว่า ระบบการตรวจสอบภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มักพบว่า ผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ควบคุมดูแลเจ้าหน้าที่ให้ปฏิบัติตามกฎหมาย และระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ อย่างเคร่งครัด และฝ่ายสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องทำหน้าที่เป็นฝ่ายกำกับดูแลและควบคุม คอยตรวจสอบการทำงานของฝ่ายบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ถูกต้องเหมาะสม เพื่อประโยชน์ของประชาชน แต่กลับพบว่าปัจจุบันฝ่ายสภาท้องถิ่น โดยส่วนใหญ่กับกลายเป็นกลุ่มเดียวกับผู้บริหารท้องถิ่น จึงทำให้สมาชิกสภาท้องถิ่นเข้าไปมีส่วนร่วมในการตรวจสอบผู้บริหารท้องถิ่นได้น้อย

๗. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี อิทธิพล ปัญหาที่มีในท้องถิ่น คือ ความสัมพันธ์ที่แข็งแกร่งระหว่างนักการเมืองทั้งในระดับประเทศกับนักการเมืองระดับท้องถิ่น นักการเมืองระดับท้องถิ่นกับนักธุรกิจ กลุ่มผลประโยชน์และนักการเมืองระดับท้องถิ่นกับข้าราชการบุคคลกลุ่มนี้ยังมีความเข้มแข็งมากกว่าพลังในการตรวจสอบของภาคประชาชน และภาคประชาสังคมและสิ่งที่จะต้องส่งเสริมก็คือ ทำอย่างไรให้ภาคประชาชนมีความเข้มแข็งเพื่อคานอำนาจอิทธิพลได้

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

๑. โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แต่พบว่ายังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎ ระเบียบ ไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

-๓-

๒. สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสถานะเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓. การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔. การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ - จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕. การได้รับคำตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖. การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗. มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนซื้อเป็นคนเชื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบาปและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

การวิเคราะห์ความเสี่ยงการทุจริต ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวข้างต้น เป็นเพียงตัวอย่างของสาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเทศบาลตำบลจอมบึงได้กำหนดแนวทางการแก้ปัญหาให้กับการปฏิบัติงานของหน่วยงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดยใช้ทฤษฎี SWOT Analysis มาใช้ในการวิเคราะห์ความเสี่ยงการทุจริตของเทศบาลตำบลจอมบึง ดังนี้

จุดอ่อน - ค่านิยมส่วนบุคคลหลายประการยังไม่เป็นไปในทางที่เป็นคุณเช่นค่านิยมในการเลี้ยงดู การไม่ตระหนักในประโยชน์สาธารณะ หลักศีลธรรมทางศาสนา ศีล ๕ เป็นเพียงพิธีกรรม

-๔-

- การจัดวางระบบเพื่อลดความเสี่ยง สร้างความยุ่งยาก ซับซ้อน ภาระงานมากขึ้น ไม่เกิดความคล่องตัว

- จุดแข็ง - มีหลักเกณฑ์ตามระเบียบ กฎหมาย กำหนดวางมาตรการป้องกันมีแนวทางปฏิบัติงานไว้
- มีหลักเกณฑ์กำหนดให้มีการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในขั้นตอนการปฏิบัติงาน
 - เป็นหน่วยงานในพื้นที่ใกล้ชิดประชาชน ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารติดตามตรวจสอบได้

โอกาส - ปัจจุบันมีหน่วยงานตรวจสอบภายนอกร่วมในการตรวจสอบ

- อุปสรรค - สังคมยอมรับและมองการทุจริตเป็นเรื่องปกติในสังคม ไม่ใช่เรื่องของตน
- ผู้ประกอบการบางส่วนมุ่งผลประโยชน์ของตนไม่ตระหนักถึงประโยชน์สาธารณะ สังคมส่วนรวม

ดังนั้น จึงกำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหาในการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันการทุจริตและป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ดังนี้

๑. การสร้างจิตสำนึก ไม่ว่าจะเป็นผู้บริหารหน่วยงาน พนักงานหรือลูกจ้างในหน่วยงานทุกระดับ
๒. การสร้างสังคมให้สะอาดด้วยการสร้างสื่อประชาสัมพันธ์รณรงค์ให้มีความตระหนักถึงประโยชน์

สาธารณะ

๒. หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันบัญญัติให้รัฐจะต้องให้ความสำคัญเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยยึดหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ รวมทั้งมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ส่วนการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำได้เท่าที่จำเป็นตามกรอบที่กฎหมายกำหนด และต้องเป็นไปเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์สุขของประเทศโดยรวม นอกจากนี้ตามระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กำหนดให้การบริหารราชการซึ่งรวมทั้งราชการบริหารส่วนท้องถิ่นต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน เมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้องดังกล่าวจะเห็นได้ว่าการบริหารราชการแผ่นดินที่มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นองค์กรหลักในการจัดการบริการสาธารณะและแก้ไขปัญหาในระดับท้องถิ่นยังมีปัญหาหลายประการ ที่สำคัญคือปัญหาด้านการบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง และปัญหาการกำกับดูแลโดยองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย และด้วยเหตุที่ว่านี้ ได้มีส่วนทำให้การบริหารราชการขององค์กร

-๕-

ปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนหนึ่งไม่เป็นไปเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง คณะผู้บริหารหรือพนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางส่วนมีพฤติกรรมส่อไปในทางที่เอื้อประโยชน์แก่ตนเองหรือพวกพ้อง โดยมีการกระทำในลักษณะที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมีดีใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพหุติมิชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติเป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืน จึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่างๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

-๖-

๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๑. เพื่อให้เทศบาลตำบลจอมบึง ใช้เป็นกรอบและแนวทางในการขับเคลื่อนมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเทศบาลตำบลจอมบึง
๒. เพื่อส่งเสริม/เสริมสร้างให้บุคลากรของเทศบาลตำบลจอมบึง ได้ปฏิบัติราชการโดยยึดหลักธรรมาภิบาลมาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม และการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
๓. เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตามตรวจสอบการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ เสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายในการติดตามและตรวจสอบการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐให้มีความเข้มแข็ง
๔. เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลจอมบึง
๕. เพื่อให้ทุกภาคส่วนรู้เท่าทัน ร่วมคิดการป้องกันการทุจริต โดยมีการพัฒนาศักยภาพและคุณธรรม จริยธรรมของบุคลากรด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างทั่วถึง

๔. เป้าหมาย

๑. เทศบาลตำบลจอมบึง มีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบจนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน
๒. ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรของเทศบาลตำบลจอมบึง รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการเกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรการจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ
๓. เทศบาลตำบลจอมบึง มีระบบการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบโดยสนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการของเทศบาลตำบลจอมบึง

๔. เทศบาลตำบลจอมบึง มีกลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลจอมบึง ที่มีความเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

-๗-

๕. เทศบาลตำบลจอมบึง มีเครื่องมือ / มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ และสามารถจัดการกับกรณีการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างรวดเร็ว โปร่งใส มีให้ข้าราชการอื่นนำไปเป็นเยี่ยงอย่าง

๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑. ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรของเทศบาลตำบลจอมบึง รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยมและอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริตจากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๒. เทศบาลตำบลจอมบึง สามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรม และตรวจสอบได้

๓. ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๔. สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลจอมบึง ทั้งจากภายในและภายนอกหน่วยงานที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๕. เทศบาลตำบลจอมบึง มีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

ส่วนที่ ๒



แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๑.การสร้าง สังคมที่ไม่ ทนต่อการ ทุจริต	๑.๑ การสร้าง จิตสำนึกและ ความตระหนักแก่ บุคลากรทั้ง ข้าราชการ การเมืองฝ่าย บริหารข้าราชการ การเมืองฝ่ายสภา ท้องถิ่นและฝ่าย ประจำของ เทศบาลตำบล จอมบึง	๑.๑.๑(๑) โครงการพัฒนา ศักยภาพสมาชิกสภา เทศบาลและประธานชุมชน	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	
		๑.๑.๒(๑) โครงการอบรม สัมมนาและทัศนศึกษาดู งานของผู้นำชุมชน	๕๐๐,๐๐๐	๕๐๐,๐๐๐	๕๐๐,๐๐๐	๕๐๐,๐๐๐	
		๑.๑.๓(๒) โครงการ ฝึกอบรมพัฒนาบุคลากร ของเทศบาลในการต่อต้าน ทุจริต	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	
		๑.๑.๔(๓) กิจกรรมส่งเสริม คุณธรรมและจริยธรรมใน การป้องกันการทุจริต	-	-	-	-	
		๑.๒.๑(๒) โครงการปลูก จิตสำนึกในการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	
มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
		๑.๒.๒(๒) โครงการ ปรับปรุงทัศนียภาพบริเวณ	๒,๐๐๐,๐๐๐	๒,๐๐๐,๐๐๐	๒,๐๐๐,๐๐๐	๒,๐๐๐,๐๐๐	

		ถนนสายบ้านเกาะ-พุแค บ้านเกาะ-คลองใหญ่ และ คลองใหญ่ตลอดทั้งแนว ๑.๒.๓(๓) โครงการ เสริมสร้างครอบครัวอบอุ่น เข้มแข็ง ๑.๒.๔(๑) โครงการท้องถิ่น ไทย รวมใจภักดิ์รักษพื้นที่สี เขียว ๑.๒.๕(๑) โครงการจัดตั้ง กลุ่มสตรีอาสาเทศบาล ๑.๒.๖(๑) โครงการพัฒนา ศักยภาพผู้สูงอายุ(ส่งเสริม บำรุงจิตใจผู้สูงอายุทางพุทธ ศาสนา) ๑.๓ การสร้าง จิตสำนึกและ ความตระหนักแก่ เด็กและเยาวชน ๑.๓.๑(๒) โครงการส่งเสริม พัฒนาคุณภาพชีวิตของเด็ก และเยาวชน ๑.๓.๒(๓) โครงการฝึก ภาษาอาเซียนสำหรับ เยาวชน ๑.๓.๓(๑) โครงการส่งเสริม จริยธรรมและคุณธรรม สำหรับเยาวชน	๑๐,๐๐๐ ๕๐,๐๐๐ ๕๐,๐๐๐ ๓๐๐,๐๐๐ ๕๐,๐๐๐ ๒๐,๐๐๐ ๒๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐ ๕๐,๐๐๐ ๕๐,๐๐๐ ๓๐๐,๐๐๐ ๕๐,๐๐๐ ๒๐,๐๐๐ ๒๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐ ๕๐,๐๐๐ ๕๐,๐๐๐ ๓๐๐,๐๐๐ ๕๐,๐๐๐ ๒๐,๐๐๐ ๒๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐ ๕๐,๐๐๐ ๕๐,๐๐๐ ๓๐๐,๐๐๐ ๕๐,๐๐๐ ๒๐,๐๐๐ ๒๐,๐๐๐	
มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
		๑.๓.๔(๓) โครงการแข่งขัน กีฬานักเรียนเยาวชน เทศบาล ตำบลจอมบึง ๑.๓.๕(๑) โครงการเข้าค่าย พุทธธรรม ๑.๓.๖(๓) โครงการพาน้อง เข้าวัดอำเภोजอมบึง	๒๕๐,๐๐๐ ๕๐,๐๐๐ ๕๐,๐๐๐	๒๕๐,๐๐๐ ๕๐,๐๐๐ ๕๐,๐๐๐	๒๕๐,๐๐๐ ๕๐,๐๐๐ ๕๐,๐๐๐	๒๕๐,๐๐๐ ๕๐,๐๐๐ ๕๐,๐๐๐	

		๑.๓.๗(๒) โครงการป้องกัน และแก้ไขปัญหาการทุจริต	-	-	-	-	
มติที่ ๑	รวม	- มาตรการ ๑ กิจกรรม ๑๖ โครงการ	๓,๙๕๐,๐๐๐	๓,๙๕๐,๐๐๐	๓,๙๕๐,๐๐๐	๓,๙๕๐,๐๐๐	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๒.การบริหาร ราชการเพื่อ ป้องกันการ ทุจริต	๒.๑ แสดง เจตจำนงทาง การเมืองในการ ต่อต้านการทุจริต ของผู้บริหาร	๒.๑.๑(๑) กิจกรรมประกาศ เจตจำนงต่อต้านการทุจริต ของผู้บริหารเทศบาลตำบล จอมบึง	-	-	-	-	
	๒.๒ มาตรการ สร้างความโปร่งใส ในการปฏิบัติ ราชการ	๒.๒.๑(๒) กิจกรรมควบคุม การเบิกจ่ายตามเทศบัญญัติ งบประมาณรายจ่าย ประจำปี	-	-	-	-	

		๒.๒.๒(๓) กิจกรรมสร้าง ความโปร่งใสในการใช้ จ่ายเงินงบประมาณ ๒.๒.๓(๑) กิจกรรมสร้าง ความโปร่งใสในการ พิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ๒.๒.๔(๒) กิจกรรมการ พัฒนาแผนและ กระบวนการจัดหาพัสดุ	-	-	-	-	
	๒.๓ มาตรการ การใช้ดุลยพินิจ และใช้อำนาจ หน้าที่ให้เป็นไป ตามหลักการ บริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี	๒.๓.๑(๑) มาตรการการลด ขั้นตอนและระยะเวลาการ ปฏิบัติราชการ ๒.๓.๒(๑) กิจกรรมจัดทำ แผนภูมิขั้นตอนและ ระยะเวลาปฏิบัติราชการให้ ประชาชนทราบ	-	-	-	-	
			-	-	-	-	
มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	๒.๔ การเชิดชู เกียรติแก่ หน่วยงาน/บุคคล ในการดำเนิน กิจการการ ประพจน์ปฏิบัติ ตนให้เป็น ที่ประจักษ์	๒.๓.๓(๒) มาตรการการ ออกคำสั่งมอบหมายหน้าที่ ความรับผิดชอบของ นายกเทศมนตรีและ ปลัดเทศบาล ๒.๔.๑(๑) กิจกรรมยกย่อง เชิดชูพนักงานจ้างทั่วไปของ เทศบาล ที่ปฏิบัติหน้าที่ได้ เรียบร้อยและประพจน์ เป็นแบบอย่างที่ดี	-	-	-	-	

	๒.๕ มาตรการจัดการในกรณีได้ทราบหรือรับแจ้งหรือตรวจสอบพบการทุจริต	๒.๕.๑(๑) มาตรการการจัดทำข้อตกลงการปฏิบัติราชการของเทศบาล ๒.๕.๒(๓) มาตรการคำสั่งแต่งตั้งผู้รับผิดชอบและดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน ๒.๕.๓(๒) กิจกรรมให้ความร่วมมือกับหน่วยตรวจสอบที่ได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อตรวจสอบควบคุม ดูแล การปฏิบัติ	-	-	-	-	
			-	-	-	-	
			-	-	-	-	
มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
		ราชการของเทศบาลตำบลจอมบึง ๒.๕.๔(๑) มาตรการจัดทำการจัดวางระบบการควบคุมภายในของเทศบาลตำบลจอมบึง ๒.๕.๕(๓) โครงการจัดตั้งศูนย์ยุติธรรมชุมชนเทศบาลตำบลจอมบึง	-	-	-	-	
			-	-	-	-	
มิติที่ ๒	รวม	๕ มาตรการ ๘ กิจกรรม ๑ โครงการ	-	-	-	-	

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๓.การ ส่งเสริม บทบาทและ การมีส่วนร่วม ของ ภาค ประชาชน	๓.๑ จัดให้มีและ เผยแพร่ข้อมูล ข่าวสารใน ช่องทางที่เป็นการ อำนวยความสะดวก ประชาชนได้มี ส่วนร่วม ตรวจสอบ การ ปฏิบัติราชการ ตามอำนาจหน้าที่ ของเทศบาล ตำบลจอมบึงได้ ทุกขั้นตอน	๓.๑.๑(๑) โครงการก่อสร้าง ศูนย์บริการข้อมูลข่าวสาร ของเทศบาลตำบลจอมบึง	๑,๐๐๐,๐๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐	
		๓.๑.๒(๑) มาตรการการ จัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสาร ของเทศบาลตำบลจอมบึง	-	-	-	-	
		๓.๑.๓(๓) มาตรการแต่งตั้ง เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบตาม พระราชบัญญัติข้อมูล ข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐	-	-	-	-	
		๓.๑.๔(๒) มาตรการแต่งตั้ง เจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์ ข้อมูลข่าวสาร	-	-	-	-	
		๓.๑.๕(๓) กิจกรรมอบรมให้ ความรู้ตาม พ.ร.บ.ข้อมูล ข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐	-	-	-	-	
		๓.๑.๖(๓) โครงการขยาย ระบบเสียงตามสาย (ระบบสื่อสารแบบไร้สาย)	๕๐๐,๐๐๐	๕๐๐,๐๐๐	๕๐๐,๐๐๐	๕๐๐,๐๐๐	
		๓.๑.๗(๒) มาตรการจัดทำ เว็บไซต์เทศบาล	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	
			๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	

	๓.๒ การรับฟังความคิดเห็นการรับและตอบสนอง	๓.๒.๑(๑) โครงการเทศบาลพบประชาชน					
มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	เรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน	๓.๒.๒(๓) มาตรการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่รับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์	-	-	-	-	
		๓.๒.๓(๓) มาตรการกำหนดขั้นตอน/กระบวนการเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์	-	-	-	-	
		๓.๒.๔(๒) มาตรการเพิ่มช่องทางร้องเรียน/ร้องทุกข์ทางเว็บไซต์เทศบาลตำบลจอมบึง	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	
	๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารกิจการของเทศบาลตำบลจอมบึง	๓.๓.๑(๒)(๓) มาตรการแต่งตั้งตัวแทนประชาคมเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการตรวจรับงานจ้าง-พัสดุ	-	-	-	-	
		๓.๓.๒(๓) โครงการเทศบาลพบประชาชน	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	
		๓.๓.๓(๑) โครงการประชาธิปไตยชุมชนสู่การเมืองภาคพลเมืองเข้มแข็ง	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	
		๓.๓.๔(๑) โครงการฝึกอบรมการจัดทำแผนแม่บทพัฒนาเมืองน่าอยู่	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	
		๓.๓.๕(๓) โครงการจัดทำข้อบัญญัติควบคุมมลพิษของเทศบาล	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	
มิติ	ภารกิจตามมิติ		ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ	งบประมาณ	งบประมาณ	งบประมาณ	

		โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	(บาท)	(บาท)	(บาท)	(บาท)	
		๓.๓.๖(๓) มาตรการแต่งตั้ง คณะกรรมการสนับสนุน การจัดทำแผนพัฒนา เทศบาลตำบลจอมบึง	-	-	-	-	
		๓.๓.๗(๑) โครงการจัดทำ แผนพัฒนาเทศบาลตำบล จอมบึง	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	
มิติ ๓	รวม	๙ มาตรการ ๑ กิจกรรม ๘ โครงการ	๑,๙๖๐,๐๐๐	๑,๙๖๐,๐๐๐	๑,๙๖๐,๐๐๐	๑,๙๖๐,๐๐๐	

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	

๔.การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลจอมบึง	๔.๑ มีการจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายในตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด	๔.๑.๑(๒) มาตรการติดตามและประเมินผลระบบควบคุมภายในของเทศบาลตำบลจอมบึง ๔.๑.๒(๒) กิจกรรมติดตามและประเมินผลการตรวจสอบภายในของเทศบาลตำบลจอมบึง ๔.๑.๓(๑) มาตรการการจัดทำรายงานการควบคุมภายในของเทศบาลตำบลจอมบึง	-	-	-	-	
		๔.๑.๒(๒) กิจกรรมติดตามและประเมินผลการตรวจสอบภายในของเทศบาลตำบลจอมบึง	-	-	-	-	
		๔.๑.๓(๑) มาตรการการจัดทำรายงานการควบคุมภายในของเทศบาลตำบลจอมบึง	-	-	-	-	
	๔.๒ การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติหรือการบริหารราชการตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้	๔.๒.๑(๓) มาตรการการแต่งตั้งตัวแทนภาคประชาชนเข้าร่วมเป็นกรรมการตรวจรับงานจ้าง-งานพัสดุ ๔.๒.๒(๑) มาตรการแต่งตั้งตัวแทนภาคประชาชนเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการตรวจสอบ ๔.๒.๓(๒) กิจกรรมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบการรับ การจ่าย และการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินของเทศบาลตำบลจอมบึง	-	-	-	-	
มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	๔.๓ การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น	๔.๓.๑(๒) กิจกรรมการมีส่วนร่วมของสมาชิกสภาเทศบาลตำบลจอมบึง ในการปฏิบัติงานในทุกๆด้านของเทศบาลตำบลจอมบึง	-	-	-	-	

		๔.๓.๒(๒) มาตรการการมีส่วนร่วมของสมาชิกสภาเทศบาลตำบลจอมบึงในการร่วมเป็นคณะกรรมการตรวจรับงานจ้างของเทศบาลตำบลจอมบึง	-	-	-	-	
		๔.๓.๓(๑) โครงการพัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาเทศบาลและประธานชุมชน	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	
	๔.๔ เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต	๔.๔.๑(๑) กิจกรรมการติดป้ายประชาสัมพันธ์กรณีพบเห็นการทุจริต	-	-	-	-	
		๔.๔.๒(๑)(๒) โครงการสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคม	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	
		๔.๔.๓(๑) มาตรการการเพิ่มช่องทางเว็บไซต์เทศบาลตำบลจอมบึง	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	
มติ ๔	รวม	๖ มาตรการ ๔ กิจกรรม ๒ โครงการ	๒๗๐,๐๐๐	๒๗๐,๐๐๐	๒๗๐,๐๐๐	๒๗๐,๐๐๐	

